

В.Ф. Аверьянова, Я.И. Семилетова
**ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ
К ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ
УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМИ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-
ОТРАСЛЕВЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ**

Валентина Федоровна Аверьянова – доцент кафедры государственного и муниципального управления, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат экономических наук, доцент, г. Гатчина; **e-mail: avios4@mail.ru**.

Яна Игоревна Семилетова – старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, г. Санкт-Петербург; **e-mail: net-pk@mail.ru**.

В статье корректируются методологические подходы для формирования эффективной системы управления сложными территориально-отраслевыми комплексами в границах муниципалитетов и районов отдельных субъектов страны. Обосновываются направления и пути, позволяющие подойти к проблеме комплексно, рассматривая территории как обособленный функционирующий рыночный субъект, способный развивать свою конкурентоспособность. Демонстрируются преимущества данного подхода в сравнении с традиционным. Доказывается необходимость учета конкурентных возможностей территорий при формировании гибких систем руководства на всех уровнях.

Ключевые слова: сельские территории; территориально-отраслевые комплексы (формирования); конкурентные возможности территорий; конкурентоспособность хозяйствующих субъектов.

V.F. Averyanova, Ya.I. Semiletova
**MAIN METHODOLOGICAL APPROACHES TO INCREASING
EFFICIENCY OF SYSTEM OF MANAGEMENT OF RURAL
TERRITORIAL-INDUSTRIAL FORMATIONS**

Valentina Averyanova – senior lecturer, the Department of State and Municipal Administration, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Economics, associate professor, Gatchina; **e-mail: avios4@mail.ru**.

Yana Semiletova – senior teacher, the Department of State and Municipal Administration, St. Petersburg State Agrarian University, St. Petersburg; **e-mail: net-pk@mail.ru**.

We adjust methodological approaches to form an effective system of management of territorial-industrial complexes within municipalities and regions of various federal subjects. We substantiate the directions and ways enabling to have a complex approach to the problem, seeing territories as a single active market subject able to develop its competitive ability. We demonstrate the advantages of the approach in question in comparison with the traditional one. We prove the need to take into consideration competitive opportunities of territories when forming flexible management systems at all levels.

Keywords: rural territories; territorial-industrial complexes (formations); competitive opportunities of territories; competitive ability of business entities.

Нарастающие потребности в ускорении социально-экономического развития практически всех сельских территорий страны, слабая изученность проблемы с позиций возможностей формирования и регулирования (управления) определили научную и практическую актуальность и необходимость исследований в данном направлении как в территориальном, так и отраслевом аспектах [7].

Возможности и пути решения данной проблемы, по нашему мнению, требуют значительной корректировки общих подходов, а отсюда и изменений стратегии и тактики реализации. Наши исследования позволяют утверждать, что доминирующим фактором и условием развития субъектов в большинстве случаев становится локальная рыночная конъюнктура и ее динамика. К сожалению, в системе управления отечественными территориями это учитывается как второстепенный фактор.

Большинство из специалистов экспертного сообщества, занимающихся данной проблематикой, в опубликованных материалах акцентирует внимание в основном на оценках и трансформации территориально-отраслевой структуры с позиций ее производственной и секторальной эффективности [5; 7]. Это представляется архаичной позицией, не позволяющей правильно выделить и оценить драйверы роста и тем более решать проблемы территориального развития комплексно и системно.

Оценка динамики развития большинства российских территорий (особенно сельских) демонстрируют не вполне удовлетворительные тенденции, которые можно было изменить, более активно включая в управление рыночные механизмы, позволяющие формировать и поддерживать высокий уровень территориально-отраслевой конкурентоспособности. Конструктивное решение лежит в плоскости разработки локальных рыночных стратегий территорий через оценку конкурентных потенциалов базирующихся там субъектов и создание эффективной системы управления, объединяющие возможности и ресурсы государства и биз-

нес-сообщества [7].

Разрабатываемые с 2006 г. и в той или иной степени реализованные государственные программы развития сельских территорий должны были функционировать как звенья единого механизма, но, к сожалению, не сопровождались обоснованием структурного взаимодействия и рычагов регулирования, тем более рыночного. Термин «развитие сельских территорий» впервые появился в трактовке Федерального закона № 264 от 29.12.2006 г., в программе принятий в 2010 г. (№ 2136-р) вводится уже термин «устойчивое развитие сельских территорий» с горизонтом планирования до 2030 г. Формирование механизмов и стимулов для стабилизации демографической ситуации, формирование эффективных механизмов межведомственного взаимодействия и координации деятельности по обеспечению устойчивого развития сельских территорий на федеральном, региональном и местном уровнях были определены как приоритеты переходного этапа реализации стратегии [1].

Далее Постановлением Правительства РФ утверждается к реализации государственная программа от 31 мая 2019 г. (№ 696) «Комплексное развитие сельских территорий» на период до 2024 г. Как комплексное решение проблема трактуется и подается в верной постановке, но подходы остаются те же, что и у предыдущих программ. Все еще нет обоснованной методологии должного научного инструментария и механизма реализации. Нам представляется, что на основе комплексного подхода нужно сделать попытку разработки модели развития территории на основе формирования и укрепления ее конкурентоспособного потенциала, являющегося условием и драйвером успешного развития хозяйствующих субъектов и объединяющих их территорий.

Комплексное развитие территорий через более эффективное управление их совокупным конкурентоспособным потенциалом может существенно изменить социально-экономическую ситуацию в регионах и стране в целом. Методические трудности в решении данной проблемы

связаны с отсутствием единой (или унифицированной) методики оценки конкурентоспособного потенциала каждого субъекта территории и определении их суммарной мощности. Следует отметить, что способы оценки конкурентоспособности рыночных операторов и товаров уже довольно давно апробированы и используются на практике, а вот определение конкурентоспособности территорий как отдельных рыночных субъектов не имеет пока однозначных подходов [4; 5].

Следует отметить, что оценка уровня конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, товаров и услуг ведется различными методами уже давно и более или менее успешно. А вот определение конкурентоспособности сложных социально-экономических систем, к числу которых относятся и сельские территории, требует более углубленной проработки, и таких обоснованных методик пока нет. Для устранения данного методического пробела необходимо скорректировать следующие положения и базовые принципы формирования и оценки конкурентоспособности территорий:

- базовым условием развития любой территории является ее конкурентоспособный потенциал;
- факторы, определяющие уровень потенциала, имеют разную силу и направленность влияния;

- конкурентоспособный потенциал территории должен рассматриваться как совокупность частных потенциалов и обеспечивать эмерджентный эффект;

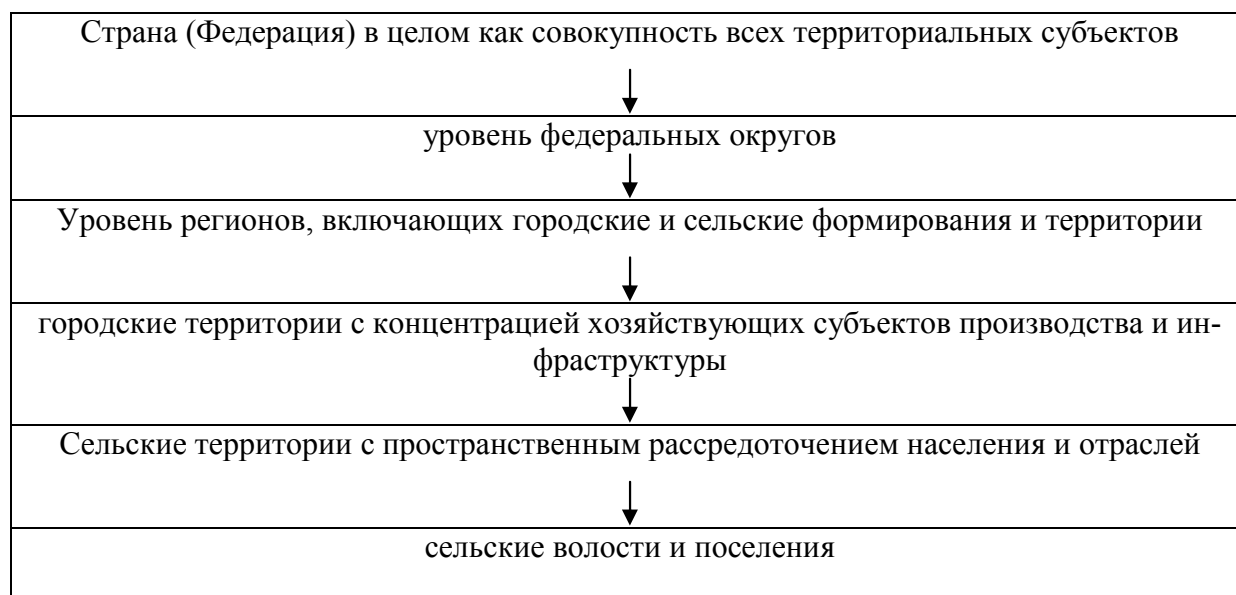
- комплексное и системное развитие территории в современных условиях возможно только через управление конкурентоспособным потенциалом.

Следует отметить, что при формировании конкурентоспособного потенциала территории появляется возможность оценки характеристики ресурсов и уровня их использования через механизм реализации потенциалов в результате в рыночной среде.

Подходя к комплексному развитию территориальных формирований через механизмы управления их конкурентоспособностью, необходимо выделить уровни, двигаясь от общего к частному (см. рисунок).

Рассматривая конкурентоспособный потенциал первичной территориальной единицы, необходимо учитывать, что потенциал регионального уровня и страны в целом уже не есть механическая сумма единичных потенциалов, он больше, поскольку действуют усиливающие связи процессов концентрации и кооперации.

Следует отметить, что сельские территории являются важнейшим ресурсом и потенциалом российского пространства не только ввиду большого размера зани-



Иерархия уровней конкурентоспособного потенциала территорий

маемых площадей, но и по выполняемой ими функции. Развитие конкурентоспособности этих территорий как объективное условие и индикатор состояния социума требует соответствующей диагностики такой сложной иерархической системы, как конкурентоспособный потенциал, позволяющей более продуктивно решать локальные проблемы:

- выделения и регулирования субъектов, отраслей и сфер конкуренции и методов их маневрирования;
- разработки тактики и стратегии использования конкурентных преимуществ;
- совершенствования системы инструментального планирования, прогнозирования и контроля (моделирование) в формировании конкурентоспособного потенциала;
- формирования здоровой конкурентной среды в границах территории в целом.

Наши исследования позволяют утверждать, что доминирующим фактором комплексного развития всех территорий страны, и прежде всего сельских, на данном этапе становится именно их конку-

рентоспособный потенциал, который формируется и функционирует как сложная структура, требующая формирования соответствующих стратегий и эффективного механизма локального управления ими.

Детальный факторный анализ позволяет определять состояние внешней среды, которая формирует условия и перспективы сельских территорий региона, что в совокупности с оценкой их потенциалов дает возможность конкретизировать стратегию и тактику их комплексного развития. Следует отметить, что устойчивое развитие территорий может обеспечиваться только через разработку и реализацию соответствующих конкурентных стратегий и тактик (см. таблицу).

Решая проблему комплексного развития сельских территорий, по нашему мнению, конкурентные стратегии необходимо рассматривать с позиций обеспечения динамики конкурентоспособного потенциала без их объединения или отождествления с технологическими, сбытовыми, инновационными и прочими стратегиями, кото-

Стратегии, обеспечивающие комплексное развитие территорий

Рубрики	Направления стратегий и тактических действий
Базовые разновидности	Стратегия с ориентацией на монополизацию Стратегия с ориентацией на координацию Стратегия с ориентацией на обособление Стратегия с ориентацией на автономию (изоляция) Стратегия с ориентацией на кооперативное сотрудничество Стратегия территориальной (системной) интеграции Стратегия локальной и горизонтальной диверсификации Стратегия вхождения (ухода) в бизнес или другую деятельность.
Типы стратегий	Стратегия лидерства Стратегия максимизации доли рынка Стратегия развития территориального рынка Стратегия фокуса (на сегменте рынка, на товаре) Стратегия дифференциации Стратегия диверсификации Стратегия внедрения новшеств Стратегия снижения издержек Стратегия развития товара и услуги Стратегия сегментирования и др.
Тактика (модели) конкурентного поведения субъектов	Наступательная позиция Оборонительная позиция Позиция тактического контрнаступления Позиция тактического отступления Позиция дебюта Позиция согласия Позиция отвлекающего поведения и др.

рые реализуются в тех же границах. В ходе реализации стратегий многофункциональные субъекты (экономического и социального блоков), сконцентрированные на конкретной территории, в силу разнокачественных характеристик будут использовать различные тактические приемы, которые вряд ли согласуются во времени и пространстве. В данном случае синхронность невозможна, да и не нужна, поскольку ориентиром является цель, а не средства ее достижения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Распоряжение от 2 февраля 2015 года № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Правительство России: офиц. сайт. URL: <http://government.ru/docs/16757/> (дата обращения: 02.09.2022).

2. Об утверждении Государственной Программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации // Электронный фонд правовых и

нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/554801411> (дата обращения: 01.10.2022).

3. *Аверьянова В.Ф.* Конкуренспособный потенциал сельских территорий и развитие продовольственного рынка // Проблемы современной экономики. 2022. № 1. С. 208–210.

4. *Гаврилова С.Н.* Конкуренспособность отраслевого комплекса региональной системы // Экономика региона. 2007. № 4. С. 24–25.

5. *Галиновская Е.А.* Организационно-правовые аспекты развития сельских территорий // Аналитический вестник. 2019. № 5. С. 26–28.

6. *Лаврова А.П.* Технология выработки, принятия и реализации управленческих решений // Известия МААО. 2021. № 57. URL: <https://maaorus.ru/assets/files/journals/izvestiya-maao-vypusk-57.pdf> (дата обращения: 30.09.2022).

7. *Петриков А.В.* Комплексное развитие сельских территорий Российской Федерации // Аналитический вестник. 2019. № 5. С. 18–25.